



《欧盟木材法规》新闻-2018年6月至10月

本期《欧盟木材法规》新闻将为您带来欧盟在打击非法伐木领域的最新法律进展，即《欧盟木材法规》(EUTR) 在本年度6月至10月的实施进展。形式和之前一样，本期将包括欧盟委员会和成员国的法规实施和执行情况，并追踪类似国际立法的最新进展。

如需订阅，请联系 forests-contact@clientearth.org

1. 欧盟委员会支持欧盟木材条例的实施与执行

欧委会发布了两年一度的报告，该报告也是确认木材交易合法性的指导性文件，并举办了第19、20届《欧盟木材法规》（EUTR）和《森林执法、治理和贸易》（FLEGT）专家小组会议，并就法规所涵盖的产品范围征询了公众意见。

欧委会两年一度的《欧盟木材法规》报告已发布

2018年10月5日，欧委会发布了《欧盟木材法规》的第二份报告，根据挪威和成员国的相关报告，总结了2015年3月至2017年2月的法规实施情况。报告显示，几乎所有成员国都遵守了法规的要求，但仍需要不断努力确保法规在所有成员国都能得到一致有效的实施。报告还表示，实施情况不均衡可能会影响立法的有效性，不利于为生产经营者创造一个公平的竞争环境。个别成员国开展检查的频次相较于生产经营者的数量偏低，且报告显示该频次不能达到劝诫效果。

欧委会举办了第19、20届《欧盟木材法规》（EUTR）和《森林执法、治理和贸易》（FLEGT）专家小组会议

欧委会《欧盟木材法规》（EUTR）和《森林执法、治理和贸易》（FLEGT）专家小组于2018年6月19日、20日在布鲁塞尔举办了第19次会议并于9月27日举办了第20次会议，各成员国、挪威和欧委会均派代表参会。

在第19次专家组会议上，与会代表讨论了如何连接巴西、缅甸的木材和欧洲市场。针对来自巴西的木材，专家组认为近期非政府组织提供的巴西森林管理区可供砍伐的木材信息显然有误。而且最近几起官司也显示，在保护区内有组织地非法开采木材和暴力驱逐当地居民并阻碍维权的行为之间存在直接联系。专家组建议：从亚马逊盆地进口木材时，生产经营者应该采取消减措施，不能仅仅依赖于文件检查。

针对来自缅甸的木材，专家组对近期缅甸政府在增加供应链透明度、落实责任、促进森林管理和执法、建立第三方审核机制等方面所取得进展表示赞赏。然而专家组也强调，生产经营者和主管部门需要更多的信息来评估缅甸新建立的第三方审核系统的充分性和可行性。专家组强调，在从缅甸采购木材时，需要减缓非法砍伐的风险，因为以前非法砍伐的风险以及供应链原料混合的风险仍然非常高。

19次会议还更新了EUTR产品范围修改后的影响评估情况，捷克共和国主管部门在中欧EUTR执法小组第二次会议上作了报告。匈牙利主管部门展示了针对木材商的检查。匈牙利应欧盟之邀编写了草稿指南，例如可以要求木材商提供的文件类型列表，保证木材的可追溯性。

在第20次会议上，与会代表讨论了从乌克兰进口的木材。EarthSight就乌克兰的腐败和非法木材开采等问题发布了报告。EGGER介绍了针对乌克兰进口木材的尽职调查系统。EUTR执行小组非正式会议也讨论了从乌克兰进口木材的问题，决定欧委会将就此起草一份意见书，并由执行小组通过。丹麦主管部门介绍了针对生产经营方的信息公开活动。19次会议继续探讨了修订冲突木材指南和第三方审核系统的问题。针对冲突木材，指南文件需要修订采纳成员国意见，并交叉参考其他的冲突材料指南。

第21次专家组会议在12月7日召开

欧委会就修改EUTR产品范围征询公众意见的结果

欧委会就目前EUTR的产品范围是否要修改以及修改的程度等问题征询了一轮公众意见。1月29日至4月24日的[意见结果已公布](#)。

欧委会一共收到来自不同利益相关方的219条意见，其中17条来自主管部门。绝大多数意见都表示现行的产品范围不够充分，需要覆盖更多或所有木材产品。公参结果显示，更多产品带来的积极的环境影响和上升的经济影响（如尽职调查系统产生的成本）之间应达成平衡。

[欧委会木材贸易合法性审查指导性文件](#)

2018年10月19日欧委会通过了[木材贸易合法性审查指导性文件](#)。文件解释了如何评估《濒危绝种野生动植物国际贸易公约》清单上出口欧洲的木材的合法性。

[联合国环境署世界保育监测中心发布了EUTR的实施简报](#)

欧委会委托联合国环境署世界保育监测中心就2018年6月至8月的[EUTR的实施和执行进展](#)发布了最新简报。

2. 成员国欧盟木材条例的执行情况

在欧洲，一荷兰法院判定一家从缅甸进口木材的企业未执行完整的尽职调查。世界自然基金会奥地利办公室向奥地利主管部门投诉奥地利多家企业从罗马尼亚国家公园收购木材，违反了EUTR。中欧EUTR执法小组第二次会议还探讨了如何加强实施EUTR。

荷兰法院就进口缅甸柚木案做出判决

2018年7月荷兰法院一审判决一家从缅甸进口木材的企业未执行完整的尽职调查，经证实，被告企业没有按要求提交所有2017年6月7日从缅甸进口的1万9立方米的柚木交货文件。而且被告企业也没有进行恰当的风险评估和风险消减。根据判决结果，如果被告企业没有在两个月内引进充分的尽职调查制度，而且继续从缅甸进口木材，主管部门有权向被告征收罚款。

中欧EUTR执法小组第二次会议

2018年6月，中欧EUTR执法小组第二次会议在捷克共和国召开。成员国在会议上分享了EUTR的实施经验，并要求欧委会向印尼施压，加强和许可证发放部门的沟通。第三次中欧执行小组会议将于2019年在斯洛伐克举行。

世界自然基金会投诉奥地利企业

维也纳的联邦森里办公室（奥地利主管部门）收到了世界自然基金会奥地利办公室的投诉，称若干奥地利企业违反EUTR规定。世界自然基金会援引了环境调查局和EarthSight的联合报告，称若干奥地利木材企业违反承诺，从罗马尼亚的国家公园收购木材，并揭示约有44%的出口到欧洲的乌克兰木材可能是非法的。

3. 其他欧盟和国际更新

在欧盟和国际层面，若干组织和机构一直在努力应对非法看法的问题。欧委会对波兰政府违反欧盟自然保护立法的行为提起诉讼。图恩研究所（The Thünen Institute）和德国联邦粮食农业部EUTR执行大会。越南和欧盟签署了资源伙伴写，缅甸启动了第三方认证系统。

欧盟针对波兰政府违反自然保护法的行为采取法律行动

7月欧委会针对波兰政府管理森立时违反自然保护法的行为采取了法律行动。欧委会敦促波兰决策者在改变了波兰法律后，确保对受保护森林设立保障措施到位。根据《鸟类和栖息地指令》，任何干扰或伤害受保护物种的活动必须受到严格限制才能进行。但是修订后的波兰法律允许在脆弱的植物生长区和栖息地进行森林作业。欧委会也抨击了波兰政府为保障公众就森里管理计划诉诸司法的权力。波兰法律规定：公众不能在法庭上挑战森林计划，同时违反了欧盟的保护自然法和《奥尔胡斯公约》。

汉堡举行木材交易和森林保护大会

2018年10月8-9日，图恩研究会和德国联邦粮食和农业部联合举办了题为“木材交易和森林保护——欧盟木材交易监管和图恩权限中心五年经验回顾”的大会。来自欧委会、德国和其他成员国以及美国的与会代表在大会上分享了各自对EUTR实施情况的感想，并一致认为虽然EUTR的执行取得了稳步的进展，但在确保EUTR在所有成员国适用的一致性方面，仍然面临这很多困难。大会还讨论了木材交易和木材来源的鉴定方法。大会讲话稿已经发布在图恩权限中心官网发布。

印尼FLEGT许可证最新进展

2016年11月，印尼成为世界上首个发行FLEGT许可证的国家。7月，印尼环境林业部长和一名欧盟代表宣布，从实行许可证18个月以来，已有4万批木材有拿到许可证，价值总计12亿欧元。

越南和欧盟签署了FLEGT/VPA

2018年10月19日，欧盟外交和安全政策高级代表兼欧委会副主席莫盖里尼、奥地利总理塞巴斯蒂安·库尔茨和越南农业及农村发展部长阮春强签署了森林执法、管理和贸易（FLEGT）自愿伙伴协议（VPA），于三方政府通过后生效。

为了实施协议，越南必须制定一个完善的木材合法性保证制度，确保国内外木材均通过合法手段获取，而且交易过程遵守相关法律。

在FLEGT许可制度实施前，从越南进口的木材仍将受EUTR的监管。请访问越南农业和农村发展部官网，点击EUR-lex查看自愿伙伴协议及其附录。

缅甸第三方认证系统

2018年8月，缅甸森林认证委员会（MFCC）正式启动第三方认证系统，并选择了四个认证机构（联和林业局、自然观察、缅甸森林协会和双螺旋追踪技术公司）根据缅甸木材合法性认证系统发放合法性合格证书。

更多信息详见MFCC新闻发布会。也可登录缅甸木材企业网查看缅甸木材相关法规。在6月举行的EUTR专家组会议上，一位来自缅甸政府的代表介绍了缅甸木材链的监管流程、记录和参与者。

11月举办的第28届森林管理全球论坛

由英国皇家国际事务研究所举办的森林管理年会（前身为非法伐木进展和利益攸关方协商大会）与2018年11月8日至9日举行。今年讨论的主题有：热带木材贸易、资源伙伴协议、森林监测程序、韩国立法进展、乌克兰非法伐木情况、同位素运用和冲突木材。查看大会日程请访问[英国皇家国际事务研究所官网](#)。

欧洲议会通过发展中国家自然资源管理决议

2018年9月11日，欧洲议会通过了**发展中国家自然资源透明责任管理：以森林管理为例**。欧洲议会呼吁欧委会以成员国全面实施并执行EUTR。根据决议，EUTR应该覆盖所有木材产品和木制品，或含有木材成分的产品。决议强调了规定的执行有效和充分检查的规定的重要性，呼吁针对所有的经济参与者实施严格有劝阻意义的制裁。议会还呼吁欧盟委员会更新EUTR指南，应对冲突木材的问题并建议采用更具体的风险缓解措施。

4. 出版物和资源

过去的3个月发布了很多期刊和资源，下面就EUTR的关键信息和实施进展选取了若干期刊和资源供全欧以及全世界的利益攸关方参考。

NEPCon项目《支持合法木材交易》调查

自2016年以来，NEPCon一直在支持“支持合法木材交易”项目，并就简化12个欧盟成员国木材行业尽职调查的相关工具提供免费培训课程。随着项目逐渐接近尾声，NEPCon也进行了一项简短调查评估项目带来的影响。

DEVE关于发展中国家林业透明度和问责制的调查

欧洲议会发展委员会（DEVE）发布了一项调查，评估了发展中国家林业透明度和问责制，重点关注欧盟行动和规定的作用。研究选举了三个国家作为案例研究，即喀麦隆、加纳和坦桑尼亚。研究就EUTR的覆盖范围提出了相关建议并呼吁欧盟针对森林看管现象制定行动计划，呼吁欧委会加强EUTR的行动力度。

欧盟木材交易互动版

欧委会委托联合国环境署——世界保育监测中心创建了欧盟木材交易互动版，是2006-2016年欧盟进口木材及内部交易木材情况分析报告的附加项目。

欧委会发布木材出口五国概要

欧委会发布了巴西、中国、缅甸、俄罗斯和乌克兰五大木材出口国的基本情况，为主管部门和生产经营者提供相关信息，帮助他们识别并评估通过非法渠道获取木材的风险。

EarthSight 发布乌克兰进口木材调查报告

2018年7月EarthSight发布了一份报告，分析了乌克兰林业的腐败和违法现象，以及欧盟从乌克兰进口非法高风险木材的情况。报告披露：乌克兰约有70%的木材出口到欧盟国家，其中40%都是非法开采的木材。报告称，EUTR并未阻止买方从乌克兰购买非法开采的木材。研究作者认为“法律本身有问题，法律的解释和执行也有问题”。

日本发布《清洁木材法案》官方译文

日本林业部发布《清洁木材法案》的官方英文译本。《清洁木材法案》旨在解决本国严重的非法木材交易问题。日本是热带木材进口大国之一，在减少国际非法木材交易方面扮演着关键角色。ClientEarth制作了一份表格，对日本、欧盟、美国 and 澳大利亚的相关法律信息进行了比较。



本出版物得到英国政府资助。本文档中涵盖的信息由其作者自行负责，并不一定代表英国政府的官方政策。如欲参阅英文原版，请访问 [ClientEarth 网站](#)。