



欧盟木材法规（EUTR）新闻——2019年 10月至12月

本期《欧盟木材法规》新闻将为您带来欧盟在打击非法伐木领域的最新法律进展，即《欧盟木材法规》(EUTR) 2019年7月至9月。形式和之前一样，本期将包括欧盟委员会和成员国的法规实施和执行情况，并追踪类似国际立法的最新进展。如需订阅，请联系 forests-contact@clientearth.org.

1. 欧盟委员会支持实施和执行《欧盟木材法规》

欧盟委员会召开了关于《欧盟木材法规》及《欧盟森林执法、施政和贸易法规》（LEGT）第 26 次专家组会议，并发布了《关于欧盟绿色新政及其路线图通讯》。欧洲理事会发布了《关于加强欧盟保护和恢复世界森林行动通讯》的结论。

欧盟委员会 LEGT/EUTR 专家组会议

欧盟委员会公布了 2019 年 9 月 12 日举行的第 [25 次 FLEGT/EUTR 专家组会议的纪要和演示文稿](#)。会议讨论了缅甸进口木材的风险评估结果，结论是来自缅甸的木材仍然存在着不可忽视的非法采伐的风险，没有充分的渠道获取来自政府的立法和证明文件是主要原因。欧盟委员会注意到巴西的问题并没有得到改善。会上介绍了 [LesEGAIS](#) (俄罗斯联邦的木材追踪工具)，公布了 [全欧盟和德国境内](#) 受《欧盟木材法规》监管的企业受调查的情况。欧洲反欺诈办公室（DG OLAF）的代表介绍了该机构 [在执法行动中的角色](#)，例如与主管部门进行联合检查调查，确定海关立法的相关趋势，识别目前存在的系统性违规行为等。

FLEGT/EUTR 专家组于 2019 年 12 月 12 日举行第 26 次会议，会议议程包括分享绿色新政的相关信息，以及欧盟委员会基于森林砍伐信息通讯所开展的系列活动。[会议记录即日将发布于官网](#)。

欧洲理事会关于禁止森林砍伐通讯的结论

2019 年 12 月 16 日，欧洲理事会发表了 [《关于加强欧盟保护和恢复世界森林行动通讯》的结论](#)。在该结论中，理事会和成员国对该通讯的出台表示欢迎，对全球养护、恢复和可持续管理森林领域因政策和行动力度不足而无法扭转森林砍伐趋势的现状表示了深切的担忧。为了减少欧盟在陆地上的消费足迹，欧洲理事会要求欧盟委员会尽快评估针对需求侧采取的额外的监管和非监管措施，并提出相应的建议。理事会还强调了加强《欧盟木材法规》执法的必要性。该结论建议与生产国结成伙伴关系，有效打击森林砍伐和退化，并恳请委员会在给生产国提供潜在的供给侧支持的同时，考虑如何将制定和执行自愿伙伴关系协定的经验应用于除木材以外的其他商品，改善当地人生计。结论还提议，所有新签定的欧盟相关综合贸易协定都应包含关于可持续森林管理以及可持续和无砍伐森林农产品的具体规定。

欧盟委员会的绿色新政

2019 年 12 月 11 日发布的[欧盟委员会关于欧洲绿色新政及其路线图的通讯](#)提及了热带地区和欧盟地区的森林，其中包括一个全新的“欧盟森林战略”，该战略覆盖全森林周期，旨在促进森林提供的多项服务。在《关于加强欧盟保护和恢复世界森林行动通讯》的基础上，委员会将采取监管等措施，推广不涉及森林砍伐和森林退化的进口产品和价值链。

2. 《欧盟木材法规》在成员国的执行情况

法国一家公司因违反《欧盟木材法规》被处以罚款。2018年10月至2019年3月，世界自然基金会和16个成员国的《欧盟木材法规》主管部门开展了联合调查，并根据调查结果发布了《欧盟木材法规》实施评估。根据附录的报告，世界自然基金会还提交了一份经证实的关于乌克兰的橡木在奥地利市场出售的关切。

法国处罚了违反《欧盟木材法规》的公司

法国木材贸易部门表示，政府已对一家名为“碳市场（Carbon Market）”[的公司处以5000欧元的行政罚款](#)，原因是该公司违反了《欧盟木材法规》。2019年6月24日，法国行政部门向碳市场发出[正式通知](#)，勒令该企业在一个月之内建立进口木材尽职调查制度，其中包括风险分析和缓解措施。主管部门在其行政令中列出了该公司违反《欧盟木材法规》的几大罪状，包括一方面从高风险国家(玻利维亚、巴西、秘鲁、喀麦隆、加蓬和刚果)进口木材，另一方面又缺少严格的进口产品风险评估和风险缓解程序。据木材贸易部称，2019年9月，碳市场曾告知法国主管部门(CA)，它和所有供应商就未来的审计工作已经签署了专门的合同。但法国主管部门认为，虽然这份合同有望保证未来进口的合法性，但并不足以表明该公司已对过去的进口进行了尽职调查。全球见证组织在2019年3月发布的报告[《买家注意》](#)中点名批评了碳市场，不过目前尚不清楚这份报告与法国政府的罚款决定之间是否有联系。

世界自然基金会《欧盟木材法规》实施情况评估

《世界自然基金会欧盟木材法规实施情况评估》总结了基金会与16个成员国的《欧盟木材法规》主管部门在2018年10月至2019年3月期间开展的联合调查结果，识别了实施过程中存在的空白和良好做法，虽然空白和缺点似乎普遍存在，但良好做法并不一定适用于所有16个成员国。该报告为成员国和欧盟委员会提供了相关建议，包括：

- 委员会应对国家的惩罚、制裁及其震慑效应进行深入的分析，并建立多方利益攸关方平台讨论分析结果；
- 国家应基于定期更新的检查计划开展调查，利用现有的最新信息，排查国产和进口木材产品及其非法风险水平，并为检查计划设定明确的目标和时间表；

必须加强国家主管部门的执法检查能力，保证所有木材经营企业的全面覆盖，保证检查的强度和频率

世界自然基金会证实对乌克兰向奥地利出售橡木的担忧

由 quo vadis veritas 运营的奥地利调查和数据新闻平台 addendation 在12月初发布了一份关于“[木材黑手党](#)”的报告，对奥地利高端拼花地板制造商进行了调查。

附录的报告发现，2018年1月至2019年5月，四家奥地利公司从总部位于乌克兰西部喀尔巴鄂森林附近的 Tayun 和 Tsunami 木材公司购买了总计 8300 吨板材(斯塔利亚橡木表层将用于生产拼花地板)，价值超过 3500 万美元。这些木材公司涉及非法伐木、腐败和洗钱等活动。根据附录的报告，世界自然基金会德国办事处于 2019 年 12 月 19 日就发现四家企业从乌克兰进口木材一事向奥地利主管部门发出了一份经证实的关切。

3. 其他欧盟和国际上的最新进展

在欧洲和国际层面上，若干组织机构一直在努力应对非法砍伐问题。伦敦动物学会（ZSL）发布了 2019 年 SPOTT 棕榈油评估报告，报告覆盖了新增的 30 家棕榈油公司。

2020 年全球森林治理论坛-会议日期宣布

下一届全球森林治理论坛将于 2020 年 7 月 13 日至 14 日在英国皇家国际事务研究所举行

伦敦动物学会发布 2019 年 SPOTT 棕榈油评估报告

[今年的评估](#)覆盖了 30 家新增的棕榈油公司，其中包括棕榈油压榨商和炼油商，为棕榈油行业的透明度状况审查提供了更广泛的视角。总共有 99 家公司接受了 181 项环境、社会和治理 (ESG) 指标的评估，这些指标将用来衡量企业的透明度。

4. 出版物和资源

在过去三个月中，许多出版物和相关文件资源陆续发表。以下为这些文件资源的摘选内容，旨在为欧盟和国际利益相关者提供有关《欧盟木材法规》的进展和关键要素信息。

2018 年欧洲木材贸易执法情况--森林趋势

[“森林趋势”](#)评估了来自联合国(UN)和其他数据源的最新的 2018 年商品贸易数据，以加深对贸易和执法活动之间的联系的理解。研究发现，2018 年，欧盟从《欧盟木材法规》管辖地区进口的森林产品创下了 1750 亿美元的新高，比 2017 年增长 12%。2018 年 7 月至 12 月，从乌克兰进口的受《欧盟木材法规》监管的森林产品下降了 33%，与前两年的上升趋势相悖，而从缅甸的进口的产品在 2017 年至 2018 年期间增长了 50%。印尼对欧洲市场的森林产品出口额自 2013 年以来增长了 23%，自 2016 年 11 月印尼开始发放 FLEGT 许可证以来增长了 9%。该研究强调，《欧盟木材法规》的执法工作正在不断改进，执法人员越来越侧重使用经济处罚手段，并考虑使用新技术来识别可追溯性系统中的欺诈和管理不当的行为。

红木披露——EIA 的新工具

环境调查局(EIA)发布了一个名为[“红木披露”](#)的网页工具，将显示每月从加纳非法进口到中国的红木的数量和价值。该工具显示：2019 年 10 月，加纳有超过 15220 吨、价值超过 950 万美元红木出口到中国，违反了加纳禁止收获、运输和出口该物种的规定。



本出版物得到英国政府资助。本档中涵盖的信息由其作者自行负责，并不一定代表英国政府的官方政策。如欲参阅英文原版，请访问 [ClientEarth 网站](#)。